

II Lisa, 2. liide

Kaitsetööstuspargi baastaristu

Kuludega sidumata rahastamisel põhinev liidu osalus

Vorm andmete esitamiseks komisjonile läbivaatamiseks

(Ühissätete määruse artikkel 95)

Ettepaneku esitamise kuupäev	V: 03.06.2026

Käesolevat liidet ei nõuta, kui kasutatakse ühissätete määruse artikli 95 lõikes 4 osutatud delegeeritud õigusaktiga kehtestatud kuludega sidumata liidu tasandi rahastamist.

A. Peamiste elementide kokkuvõte

Priori teet	Fond	Erieesmärk	Piirkonnakategooria	Summa, mis on kaetud kuludega sidumata rahastamisega	Hõlmatud tegevuste liik/liigid Komisjonipoolse hüvitamise aluseks olevad vajalikud täidetavad tingimused/saavutatavad tulemused		Komisjonipoolse hüvitamise aluseks olevad vajalikud täidetavad tingimused/saavutatavad tulemused	Näitaja		Komisjonipoolse hüvitamise aluseks olevate vajalike täidetavate tingimuste/saavutatavate tulemuste mõõtühik	Toetusesaaja(te)le hüvitise maksmiseks kasutatava hüvitamis meetodi kavandata v liik
					Kood ¹	Kirjeldus		Kood ²	Kirjeldus		
PO1	ERF	RSO1.7 Tööstussuutlikkuse suurendamine kahe­suguse kasutuse ja kaitsevõime edendamiseks	NUTS 2-EE00	52 000 000 EUR	198	VKEde ettevõtlustaristu (sh tööstuspargid ja tootmiskohad)	Tingimus allkirjastatud on kaitse­ministri käskkiri toetuse andmise tingimuste kohta Tulemus: Kaitsetööstuspargi baastaristu on valminud	N/A N/A	Allkirjastatud ministri käskkiri Valminud kaitsetööstuspargi baastaristu	Allkirjastatud käskkiri (1) Valminud baastaristu (1)	FNLC

¹ This refers to the code for the intervention field dimension in Table 1 of Annex I CPR and Annex IV of the EMFAF Regulation

² This refers to the code of a common indicator, if applicable

B. Andmed tegevuse liikide lõikes (täita iga tegevuse liigi kohta)

1. Tegevuse liigi kirjeldus	Eestis on kaitsetööstusettevõtted keskendunud peamiselt sensoritele, laevaehitusele, elektroonilisele sõjapidamisele, küberkaitsele ja robotikale, kuid suur vajadus on ka laskemoona ja relvade järele, sealhulgas uuenduslike lahenduste nagu droonipõhine laskemoon. Laskemoona tootmine ja lõhkeainete käitlemine nõuab spetsiifilist füüsilist keskkonda. Selleks, et iga laskemoona tootma asuv ettevõtja ei peaks ise oma tootmispinda erinevate nõuete järgi otsima, rajama ja kooskõlastama, rajab riik esimese kaitsetööstuspargi, kus eeldused on täidetud. Pärnumaale Ermistu külla rajatakse 204 hektari suurusele maa-alale kaitsetööstuspark. Vajalik on ette valmistada baasinfrastruktuur ca 4 tööstusettevõttele, mis valitakse välja valikpakkumise käigus. Kaitseinvesteeringute Keskus (RKIK) kui maaomanik ja pargi haldaja tellib baastaristu projekteerimise ja ehitamise ning tootmisettevõtted korraldavad oma tootmishoonete projekteerimise ja ehitamise. Tegevus hõlmab baastaristu ja tootmisrajatiste ehitust (ühiskasutatavad hooned – valvehoone, pumbajaam, laod, katlamaja), mis toimuvad vähemalt osaliselt paralleelselt. FNLC skeemist rahastatakse ainult baasinfrastruktuuri. Kogu tegevus hüvitatakse FNLC alusel, st tegevuses ei ole muid kulusid, mida FNLC ei kataks. Tehnilist projekteerimist ei rahastata FNLC skeemist, selle hankimine on alanud, aga skeem ei ole veel kinnitatud. Lisaks riiklikule eriplaneeringule on konsulteeritud kaitsetööstuse ettevõtetega, kes on avaldanud huvi tootmise vastu Eestis. Huvi on näidanud nii alustavad kodumaised ettevõtted kui ka rahvusvahelised tootjad. RKIK kuulutas 2025. aasta aprillis välja pakkumiskutse kavandatava tööstuspargi maa kasutamiseks. Taotluse esitas 12 ettevõtet. Eelvaliku järel kutsuti läbirääkimistele 9 ja lõplikku pakkumist esitama 8 ettevõtet. Hindamiskomisjon esitas kaitseministrile soovitusel valikpakkumise tulemuste kinnitamiseks 2025. aasta oktoobris ja valiti 4 ettevõtet, kes alustavad tootmist kaitsetööstuspargis. Eesti valitsus algatas kaitsetööstuspargi eriplaneeringu ja strateegilise keskkonnamõju hindamise 2024. aasta veebruaris. Planeerimisala hõlmas viit potentsiaalset piirkonda üle Eesti.
------------------------------------	--

	Kaitsetööstuspargile sobiva asukoha leidmiseks on koha eelvalikus läbi viidud asjakohased uuringud, mis võimaldabid järeldada, et leitud piirkondades ei ole kaitsetööstuspargi rajamist välistavaid tegureid. Valitsus otsustas 21. augustil 2025 kinnitada pargi jaoks kahes kõige sobivamas piirkonnas – Ermistus Pärnu maakonnas ja Põhja-Kiviõlis Ida-Viru maakonnas – määratud eriplaneeringu. Juhul kui Ermistu tööstuspark ei mahuta kõiki laskemoona tootmisest huvitatuid ja võimalisi ettevõtteid, saab Kaitseministeerium pakkuda kaitsetööstuspargi jaoks ka Põhja-Kiviõli ala. Strateegilise keskkonnamõju hindamise aruandes on valitud aladele seatud konkreetsed keskkonnatingimused. Huvitatud omaavalitsused ja kohalikud elanikud said asukoha valiku otsuse eelnõu ja KSH aruandega tutvuda kolmel avalikul väljapanekul. Käesolev FNLC skeem katab ainult Ermistu tööstuspargi rahastuse. Toetuse saajaks ja tegevuste elluviijaks on kaitsehangete ja -ehituse korraldamisele spetsialiseerunud riigiasutus Eesti Kaitseinvesteeringute Keskus (RKIK). Rakendusasutuseks, kes töötab välja toetuse andmise tingimused (ministri käskkiri, TAT) on Kaitseministeerium. Toetatavad tegevused Tehniline projekteerimine on juba hangitud (me ei saanud kulutada aega abikõlblikkuse perioodi algust oodates, kuna ehitamise kiirus on meie riigi julgeoleku seisukohalt ülioluline) ning need kulud ei ole kaasatud käesoleva FNLC projekti eelarvesse. Käesoleva skeemi eelarvest ei rahastata pargis tegutsema hakkavate ettevõtete hooneehituskulusid, neid rahastavad ettevõtted ise. Kaitsetööstuspargi baastaristu ehitus sisaldab järgmisi töid: • maa (metsase ala) puhastamine; • aiad, väravad ja valvehoone; • teed koos tänavavalgustusega; • joogivee ja kanalisatsiooni torustikud; • reoveesüsteem koos mahutite ja imbväljakuga; • pumbajaam; • parkimisala; • laskemoona testimisala; • lõhkeainejääkide elimineerimise/utiliseerimise plats
--	---

	• elektriühendused ja liitumisleping Eleringiga; • valve- ja jälgimissüsteemid; • valguskaablitööd sidevõrgu tarbeks; • laskemoonaladude rajamine spetsiaalsete pinnasevallidega; • keskne katlamaja ja küttesüsteem. Hangete läbiviimise ja omanikujärelevalve kulud on abikõlblikud. Omanikujärelevalve on protsess, mille eesmärk on tagada, et ehitustöid tehakse vastavalt projektile, nõuetekohase kvaliteediga ning kooskõlas ehituslepinguga. Seaduse järgi on omanikul kohustus kaasata sõltumatu konsultant, kes teostab projekti järelevalvet, kontrollib puudusi ning veendub, et kõik tehnilised dokumendid on korrektselt koostatud ja lõpule viidud enne hoonele kasutusloa andmist. Kõik ülal-loetletud toetatavad tegevused klassifitseeruvad tavaliseks ehitustegevuseks, välja arvatud laskemoonalaod, mis on kvalifitseeritud sõjalise tähtsusega objektideks. <u>Eelarve</u> Eelarveprognoosid põhinevad varasematel tegelikel kuludel. RKIK on aastate jooksul korraldanud mitmete sõjaväeliste ja kaitserajatiste ehitamist ja sisustamist ning omab selles valdkonnas ulatuslikku eelarvestamise kogemust. Hinnangud on koostatud kogu protsessi rahavoogude põhjal. Enamik kulukaid ehitustöid tehakse esimesel aastal ja seetõttu on väljundite summad rakendusperioodi esimeses pooles suuremad. Arvestades, et Eesti kaitse-eelarve on viimastel aastatel hüppeliselt kasvanud, võib meil tekkida ajutisi probleeme sildfinantseerimisega ning me ei soovi seada ohtu kaitsepargi valmimist. Eesti valitsus on juba kavandanud järgmise kahe aasta infrastruktuuriinvesteeringud, mis ei ole seotud kaitsevaldkonnaga, et tagada kõigi kaitseplaanide elluviimine, kuid sellest meetmest ei pruugi piisata ja vajalik on täiendav kindlus. Protsess ettevõtete valikuks, kellega sõlmitakse teenuslepingud. Mai 2025 kuulutati välja rahvusvaheline valikpakkumine, mille avalikult esitatud tingimused on: <u>Ametlikud Teadaanded.</u> Lisaks
--	---

	pakkumistingimustele on välja toodud ka krundijaotuskava võimalik lahendus, konfidentsiaalsuslepingu kavand, võlaõigusliku hoonestusõiguse lepingu kavand, asjaõigusliku hoonestusõiguse lepingu kavand ja taristu teenuslepingu kavand. Oktoobris 2025 valiti välja 4 ettevõtet ja nad on valmis alustama tegevust kaitsetööstuspargis. Ettevõttega sõlmitakse teenuslepingud, mis on tavapäraseid kommunaalteenuste lepingud, mis sätestavad veevarustuse, kanalisatsiooni, elektriliitumise, soojusega varustatuse, kommunikatsioonide jne kasutuse tingimused. Nimetatud teenuslepingud on selge vahe-eesmärk, mis tõendab, et kaitsetööstuspark on esmaseks kasutuseks valmis ja valitud ettevõtted saavad alustada tootmishoonete ehitust. FNLC skeemi kogusumma 52 000 000 eurot on jaotatud 6 vahetulemuse vahel. Selline jaotus arvestab suurema rahavoogude vajadusega teisel aastal, mil tegelik ehitus algab ja hankepartnerile tehakse väljamakseid kohe pärast ministri käskkirja allkirjastamist. Selline ajakava paneb märkimisväärse koormuse riigieelarvele ning soovime, et FNLC mudel ja väljamaksed oleksid kooskõlas liikmesriigi tegelike vajaduste ja tekkinud kuludega. Seetõttu tuleb tagada finantspüsivus, sidudes suurema osa eelarvest esimeste vahetulemustega. Riigiabi erand KA/RA seisukoht on, et antud skeemi puhul on tegemist lubatud riigiabiga. Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELTL) artikkel 107 sätestab riigiabi mõiste ning riigiabi andmise põhistandardid. Samal ajal annab leping ka võimaluse teatud juhtudel erandite tegemiseks. Kaitsetööstuse kontekstis on vastavaks sättes artikli 346 lõige, mis võimaldab sellist erandit: „(1) Lepingud ei välista järgmiste reeglite kohaldamist: b) iga liikmesriik võib võtta meetmeid, mida ta peab vajalikuks oma julgeoleku oluliste huvide kaitseks, mis on seotud relvade, laskemoona ja sõjavarustuse tootmise või kaubandusega; sellised meetmed ei tohi aga kahjustada siseturul konkurentsitingimusi toodete osas, mis ei ole mõeldud konkreetselt sõjaliseks otstarbeks.
2. Erieesmärgid	RSO1.7 Tööstussuutlikkuse suurendamine kahesuguse kasutuse ja kaitsevõime edendamiseks

3. Täidetavad tingimused / saavutatavad tulemused, mille komisjon võtab hüvitamisel aluseks	Tingimus: Kaitseministri käskkiri toetuse andmise tingimustega on allkirjastatud. Tulemus: Kaitsetööstuspargi baastaristu on ehitatud, valminud ja toimiv.		
4. Tingimuste täitmise või tulemuste saavutamise tähtaeg	31.12.2029		
5. Näitaja määratlus	- Allkirjastatud on kaitseministri käskkiri, mis kehtestab toetuse andmise tingimused. Käskkirja säilitatakse KaMi dokumendiregistris. Käskkirjas on järgmised kohustuslikud elemendid: abikõlblikkuse periood, abikõlblike tegevuste ja kulude loetelu, rakendajate rollide, kohustuste ja õiguste kirjeldus, tulemuste kirjeldus ning maksete tegemise tingimused. - Kaitsetööstuspargi baastaristu on ehitatud, valminud ja toimiv.		
6. Täidetavate tingimuste / saavutatavate tulemuste mõõtühik, mille komisjon võtab hüvitamisel aluseks	- Ministri käskkiri =1 - Valminud ja toimiv projekt =1		
7. Vahetulemused (vajaduse korral), mille komisjon võtab hüvitamisel aluseks koos hüvitamise ajakavaga	Vahetulemused	Kavandatud kuupäev	Summad eurodes
	1. Ministri käskkiri toetuse andmise tingimuste kohta	31.12.2026	5 200 000 (10%)
	2.RKIK on sõlminud lepingud kokku 2 ettevõtjaga	31.12.2026	10 400 000 (20%)
	3. Üleandmis-vastuvõtmisaktid, mis sisaldavad järgmisi töid: a) pinnase ettevalmistus (mullatööde lõpetamine); b) elektriühenduste rajamine;	31.12.2026	7 800 000 (15%)

c) sideühenduste kaablitööd.		
4. Üleandmis- vastuvõtmisaktid, mis sisaldavad järgmisi töid: a) piirdeaedade rajamine; b) siseteede rajamine; c) 1 MW elektriühenduste liitumisleping; d) sideühenduste liitumisleping.	30.06.2027	7 800 000 (15%)
5. RKIK on sõlminud lepingud kokku 2 ettevõtjaga	30.06.2028	10 400 000 (20%)
6. Kaitsetööstuspargi baastaristu on valminud ja toimib (tõenduseks on ehitustööde lõppakt, mille on kinnitanud ehitaja, omanikujärelevalve ja tellija ning RKIK käskkiri kaitsetööstuspargi kasutusse andmiseks).	31.12.2029	10 400 000 (20%)
8. Kogusumma (sh liidu ja riiklik rahastamine)	65 000 000 EUR	
9. Kohandamismeetod	N/A	
10. Tulemuse saavutamise või tingimuse täitmise kontrollimine (vajaduse korral vahetulemused): – kirjeldada, milliseid dokumente / millist süsteemi kasutatakse tulemuse saavutamise või tingimuse täitmise kontrollimiseks (ja kui asjakohane, iga vahetulemuse saavutamise kontrollimiseks) – kirjeldada, kuidas juhtimiskontrolle (sealhulgas kohapealseid kontrolle) tehakse ja kes neid teeb – kirjeldada, kuidas toimub asjakohaste andmete/dokumentide kogumine ja säilitamine	Artikli 95 kohase Komisjoni tagasimakse puhul nõutavad auditi jälje kohustuslikud elemendid, mida tuleb säilitada korraldusasutuse või rakendusüksuse tasandil, on kehtestatud ühissätete määruse XIII lisa IV jaotises. Projekti dokumendid, mis tõestavad tingimusi, vahe-eesmärke ja lõppeesmärki. 1. Ministri käskkiri, mis kehtestab toetuse andmise tingimused on registreeritud Kaitseministeeriumi dokumendihaldussüsteemis ja SFOSis (viitab punkti 7 vahetulemusele 1).	

	2. Üleandmis-vastuvõtu aktid ehitustegevuse erinevate vahetulemuste osas, mis sisaldavad järgmisi töid (viitavad punkti 7 vahetulemustele 3 ja 4): a) pinnase ettevalmistus (mullatööde lõpetamine); b) elektriühenduste rajamine; c) sideühenduste kaablitööd; d) piirdeaedade rajamine; e) siseteede rajamine; f) 1 MW elektriühenduste liitumisleping; g) sideühenduste liitumisleping. Üleandmis-vastuvõtu aktid allkirjastatakse ehitaja ja RKIKi esindaja poolt ning neid säilitatakse RKIKi dokumendihaldussüsteemis ja SFOSis. RKIK, kui ehitusprotsessi omanik kasutab tehniliste kontrollide tegemiseks ka omanikujärelevalvet (vt additional info document). 3. Ettevõtjad on sõlminud RKIKiga teenuslepingud (viitab punkti 7 vahetulemustele 2 ja 5). Tööstusparki valitud ettevõtjad vastavad tingimustele, mis välja toodud valikpakkumise kutses ja teenuslepingud sõlmitud vastavalt kavandile (vt selle dokumendi punktis 1 viidatud lingile). Teenusleping reguleerib kommunaalkulude tasumise kohustusi. Kommunaalkulude all mõeldakse kütte-, vee- ning platsihoolduskulusid suvel ja talvel, lisaks valvekulusid ja muud taolist. Teenuslepingud on registreeritud RKIK dokumendihaldussüsteemis ja SFOSis. 4. Kaitsetööstuspargi baastaristu on valminud ja toimib (viitab punkti 7 vahetulemusele 6). Kaitsetööstuspargi toimimise tõendamiseks on vaja täita järgmised tingimused: a) TTJA on väljastanud kinnituse, et kaitsetööstuspargi baastaristu vastab kõigile seadusandlusest tulenevatele kohustuslikele normidele. Kinnitus on registreeritud RKIKi dokumendihaldussüsteemis. b) Korraldusasutus (KA) on kinnitanud elluviija esitatud lõpparuande (SFOSis). Lõpparuande kohustuslikeks lisadeks on
--	--

	TTJA kinnitus ja kaitsetööstuspargi üleandmis- vastuvõtuakt. Juhtimis- ja kontrollimehhanismid 1. RTK (korraldusasutusena) viib läbi kohapealseid kontrolle pärast projekti valmimist, et veenduda, kas tegelikud tööd on teostatud vastavalt projektidokumentatsioonile. 2. Rakendusüksus kontrollib, kas riigiabi andmisel on nõutavad kanded tehtud/registrisse kantud. 3. Riigi Tugiteenuste Keskus (RTK), tegutseb Euroopa Regionaalarengu Fondi (ERF) korraldusasutusena Eestis. RTK vastutab juhtimiskontrollide eest, et teha kindlaks, kuivõrd on täidetud sekkumise kontekstis Komisjoni poolt hüvitamise aluseks olevate tingimuste täitmine ja tulemuste saavutamine ning tagamaks, et tegevused oleksid kooskõlas kohaldatava õigusega. Teenuslepingute kui vahetulemuse kontroll on puhtalt dokumendipõhine, RTK veendub et leping on sõlmitud ja RKIKi dokumendihaldussüsteemis olemas. Kui on vajalik veenduda valikpakkumise menetluse õiguspärasuses, siis saab RTK vastava ekspertiisi sisse osta. Kuna menetlus on juba läbi viidud, siis saab vastava kontrolli läbi viia kohe. 4. Läbi viiakse haldus/dokumendi kontrolle, mis puudutavad vahetulemuse saavutamist (tingimuste täitmist ja tulemuste saavutamist), mis on aluseks maksekohustuse käivitamiseks. Vajadusel viiakse läbi täiendav kontroll (kohapealne kontroll, vaatlus või intervjuud). 5. Riigihangete õiguspärasuse tagamine: Kõik hankeprotseduurid peavad järgima EL-i ja riiklikke õigusakte, tagades läbipaistvuse, võrdse kohtlemise ja proportsionaalsuse. RTK kontrollib, et läbiviidud hanked on tehtud vastavalt RKIKi hankeplaanile ja järgivad õigusaktide nõudeid (riskipõhised kontrollid). Esialgu kontrollitakse hanked 100%, kuna riskitase on kõrge, hilisemalt
--	---

	muutub kontroll valimipõhisemaks. Erilist tähelepanu osutatakse huvide konflikti vältimise kontrollile. Kontrollitakse kõiki hankeid, k. a. erimenetlusi ja piiratud ligipääsuga hankeid. 6. TTJA väljastab tööstuspargi projekteerimistingimused ja hiljem ka ehitus- ja kasutusload ning lõhkeainete tootmise ja käitlemisega seotud rajatiste litsentsid. TTJA väljastab ka kinnituse, et kaitsetööstuspargi baastaristu vastab kõigile seadusandlusest tulenevatele kohustuslikele normidele. 7. RKIK siseaudiitor kontrollib hangete protseduuride õigsust ja korrektsust. Dokumentide säilitamine Kõik dokumendid registreeritakse kas SFOS-süsteemis või organisatsioonide dokumendihaldussüsteemides. Hanked viiakse läbi riigihangete registris. Ehitusega seotud dokumendid antakse ehituse lõppedes üle ehitusregistrile. Tarbijaõiguste ja Tehnilise Järelevalve Ameti poolt on väljastatud tööstuspargi teede ja liikumisteede kasutamise load ning hoiurajatistele (lõhkematerjalide hoiukoha asukohale) kasutusluba. Ehitusdokumentatsioon on arhiveeritud ning kättesaadav Ehisregistris (www.ehr.ee). TTJA väljastab ka kinnituse, et kaitsetööstuspargi baastaristu vastab kõigile seadusandlusest tulenevatele kohustuslikele normidele. Kinnitust säilitakse RKIKi dokumendihaldussüsteemis. Struktuurifondide rakendussüsteemi (SFOS), mis on toetuste veebiplatvorm, kasutab KA taotluste vastuvõtmiseks ja toetuste haldamiseks. Sekkumine identifitseeritakse SFOSis unikaalse tunnusega, mille abil on leitavad kõik toiminguga seotud asjakohased dokumendid, sealhulgas KaMi ja RTK vaheline kirjavahetus toimingu elluviimise kohta. Need dokumendid tõendavad komisjoni maksekohustuse tekkimist.
11. Selliste toetuste kasutamine, mida antakse kuludega sidumata rahastamise vormis. Kas liikmesriik annab	Jah

toetusesaajale toetust kuludega sidumata rahastamise vormis? [Jah/Ei]	
12. Meetmed auditijälje tagamiseks. Nimetada asutused, kes vastutavad selliste toimingute eest	Liikmesriigi asutus: Rahandusministeerium Rakendusasutus: Kaitseministeerium – töötab välja toetuse andmise tingimused. Elluviija: Riiklik Kaitseinvesteeringute Keskus (RKIK) algatab tegevused vastavalt ühendmääruse artiklile 2 ning on skeemis elluviijaks/toetuse saajaks. Korraldusasutus (KA): Riigi Tugiteenuste Keskus (RTK) – kontrollib tingimuste täitmist, vahetulemuste saavutamist ja lõpptulemusi vastavalt Liide 2 tingimustele. Hinnatakse kavandatava sekkumise vastavust kehtivatele õigusaktidele ja toetuse tingimustele. Samuti juhib KA tegevuse tingimuste ja nõuete kujundamist. Vahendusasutus (rakendusüksus): Riigi Tugiteenuste Keskus (RTK) – jälgib meetme rakendamist, vastutab projektide kohapealsete kontrollide eest ning menetleb maksetaotlusi. Auditijälje tagamise korralduse kohta vaata punkti 10.